



Immediata esecuzione art. 50 del D.Lgs. n. 267/00
Il Segretario Comunale

COMUNE DI CERDA

Città Metropolitana di Palermo

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 43 del Registro **Oggetto:** Approvazione Integrazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato Anno 2023-2025 – Stabilizzazione del personale a tempo determinato.

Anno 2023

L'anno Duemilaventitre addi **Trenta** alle **ore 9,30** del mese di **Novembre** nel Comune di Cerda e nei locali comunali (Via Roma n. 133), il Consiglio Comunale, convocato dal Presidente del Consiglio ai sensi dell'art. 20, comma 1°, della l.r. 26 agosto 1992 n.7, si è riunito in sessione ordinaria ed in seduta pubblica, nelle persone dei Sigg.:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
1) VARA Stefania		A	9) BATTAGLIA Domenico Liborio	P	
2) PARISI Benedetta Desiree	P		10) GUIDA Floriana	P	
3) DIOGUARDI Mario	P		11) ZAMBALDO Agostino	P	
4) DIONISI Maria Elena	P		12) RIOLO Carmela		A
5) CIVILETTO Giuseppe		A			
6) BULFAMANTE Pietro		A			
7) GERACI Dario	P				
8) LIBERTI Francesca	P				

TOTALE PRESENTI N. 8

TOTALE ASSENTI N. 4

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Dioguardi Mario che, assistito dal Segretario Generale Dott. Valerio Saetta, dichiara legale la presente riunione ed invita a deliberare sull'oggetto iscritto all'ordine del giorno.

Si passa alla trattazione del 2° punto posto all'o.d.g. avente come oggetto: Approvazione Integrazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato Anno 2023-2025 – Stabilizzazione del personale a tempo determinato.

Il Presidente da lettura dell'oggetto della proposta di che trattasi, del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile nonché del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti;

Il Presidente del Consiglio su conforme volontà espressa dal Consiglio, comunica che la proposta viene data per letta;

Chiesta e ottenuta la parola **il Consigliere Battaglia** esprime il valore della proposta in oggetto e osserva la mancanza della minoranza, la quale ha perso una importante occasione; al contempo esprime la propria soddisfazione per la proposta di delibera odierna relativa alla stabilizzazione del personale e dichiara il proprio voto favorevole e di tutta la maggioranza;

Chiesta e ottenuta la parola **il Consigliere Parisi** concorda con quanto affermato dal Consigliere Battaglia ed esprime le proprie felicitazioni per i dipendenti e le rispettive famiglie ed auspica che in futuro il personale venga ulteriormente valorizzato con un aumento del "monte ore" di lavoro;

Interviene **il Sindaco, On.le Salvatore Geraci**, che ricorda le difficoltà affrontate nel 2018 e descrive le nuove prospettive, affrontate anche in seno alla Regione, per i 41 lavoratori precari del Comune di Cerda; al contempo motiva il valore di tutti i punti dell'o.d.g. relativi al riconoscimento dei debiti fuori bilancio sorti per andare incontro ad esigenze improcrastinabili a favore della comunità; il relativo riconoscimento serve per mettere in ordine i documenti contabili senza che lo stesso bilancio venga intaccato;

Interviene **il Presidente del Consiglio** che condivide le dichiarazioni fin qui rese da tutti gli intervenuti e ringrazia per il lavoro svolto dai soggetti coinvolti;

A questo punto **il Presidente** mette a votazione la proposta e procedutosi peralzata di mano, accertato e proclamato dal Presidente, si ha il seguente risultato:

PRESENTI N. 8 – VOTI FAVOREVOLI N. 8 - ASSENTI N. 4 (Vara, Civiletto, Bulfamante e Riolo);

Pertanto;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la lettura della proposta di deliberazione di che trattasi;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi dal responsabile del II° Settore, ai sensi dell'art. 12, comma 1°, della L.R. n. 30/2000;

Visto il parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti, giusto verbale n. 38 del 24.11.2023;

Visto il verbale n. 2 del 27.11.2023 della 2° Commissione Consiliare (seduta deserta);

Visto l'esito della superiore votazione;

Visto il vigente O.R.EE.LL.

Visto il vigente Statuto Comunale;

DELIBERA

Approvare la proposta di deliberazione ad oggetto: "Approvazione Integrazione nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) semplificato Anno 2023-2025, Stabilizzazione del personale a tempo determinato".

Il Presidente, successivamente, propone di rendere il presente atto immediatamente esecutivo e procedutosi peralzata di mano si ottiene il seguente risultato, accertato e proclamato dal Presidente:

PRESENTI N. 8 – VOTI FAVOREVOLI N. 8 - ASSENTI N. 4 (Vara, Civiletto, Bulfamante e Riolo);

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'esito della superiore votazione dichiara il presente atto **immediatamente esecutivo** ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. n. 44/91 s.m.i..



COMUNE DI CERDA

Città Metropolitana di Palermo

OGGETTO: Approvazione integrazione nota di aggiornamento del documento unico di programmazione (DUP) - semplificato 2023/2025 – Stabilizzazione del personale a tempo determinato.

IL Responsabile del Servizio Finanziario

RICHIAMATI:

1. il D. Lgs. n. 118 del 23/06/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi;
2. il Dlgs. n.126/2014, il quale introduce a regime il Principio applicato della programmazione, in virtù del quale viene individuato quale strumento principale di pianificazione degli Enti Locali il Documento Unico di Programmazione (DUP);

PREMESSO che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 35 del 21.09.2023 avente per oggetto “Approvazione documento unico di Programmazione semplificato anno 2023 -202 - . stato di attuazione dei Programmi 2023/2025 e Documento Unico di Programmazione (DUP) – Parte programmatica” e succ. modificazioni e integrazioni;

DATO ATTO che il Programma triennale del fabbisogno di personale, costituisce parte integrante del DUP nel rispetto del Principio contabile n. 4/1 (*allegato al D. Lgs. n. 118/2011*) come modificato con DM (*Ministero dell’Economia e delle Finanze, dell’Interno e Presidenza del Consiglio dei Ministri*) del 29.08.2018;

VISTO la nota prot. n. 16100 del 14.11.2023 (allegata in copia) con cui il Sindaco ha chiesto la modifica del D.U.P. anno 2023-25 in quanto è indispensabile provvedere alla stabilizzazione del personale a tempo determinato.

VISTO la delibera di G.M. n. 82 del 22.11.2023 con cui viene approvato la modifica del Documento Unico di programmazione – (DUP) Semplificato 2023-2025 -Stabilizzazione del personale a tempo determinato;

VISTO:

- l’art. 3, comma 10 della L. R. n.27/2016, che prevede che la copertura della spesa per la stabilizzazione dei precari sia garantita dalla Regione.
- La Circolare della Regione Sicilia – assessorato delle Autonomie Locali e della Funzione

Pubblica – dipartimento Regionale dell'Autonomie Locali n. 1604 del 05.11.2018 , con cui viene precisato che :

1) parte del Fondo specificato istituito dall'art. 30, comma 7, della legge regionale 28 gennaio 2014, n.5 e ss. mm. ii. venga assegnato sulla base del contributo concesso dalla Regione alla data del 31.12.2013 per ogni singolo lavoratore, nel limite delle risorse stanziare; trattasi del Cosiddetto "fondo straordinario" per compensare gli effetti derivanti dall'abrogazione delle norme indicate al comma 6 del medesimo articolo, da ripartire con apposito decreto da parte dell'Assessorato per le Autonomie sociali ed il lavoro, previo parere della Conferenza Regione – Autonomie locali;

2) parte restante con la cd. "quota complementare" che si prevede essere assegnata per i comuni a valere sulle assegnazioni annuali regionali (art. 6 comma 1 della L.R. n. 5/2014). In sede di riparto delle assegnazioni annuali di parte corrente ai Comuni, l'amministrazione regionale dovrà provvedere a vincolare una parte delle assegnazioni al fine di integrare la copertura finanziaria per il pagamento delle spese che derivano dai contratti a tempo determinato .

RITENUTO di dover modificare il D.U.P. anni 2023/2025, relativamente alla programmazione del fabbisogno del personale per l'anno 2023 per tenere conto di ulteriori aggiornamenti e delle esigenze meglio delineate in concomitanza con la progressione del processo di riorganizzazione strutturale dell'Ente;

PRESO ATTO dello schema di modificazione del Documento Unico di Programmazione – Parte 2° - Sezione Operativa e programmatica, redatto secondo le indicazioni contenute nel D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. e allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A";

DATO ATTO che è stato richiesto il parere all'Organo di revisione dell'Ente, in ottemperanza all'art. 239 comma 1 lett. b del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 avente per oggetto le attribuzioni dei consigli;

VISTI i pareri inseriti nella proposta di delibera ed allegati al presente atto ai sensi dell'art. 49 del D.LGS. n. 267 del 18.08.2000;

PROPONE

1) **DI DARE ATTO** che il Programma triennale del fabbisogno di personale, che costituisce parte integrante del DUP nel rispetto del Principio contabile n. 4/1 (allegato al D.Lgs. n. 118/2011) come modificato con DM (Ministero dell'Economia e delle Finanze, dell'Interno e Presidenza del Consiglio dei Ministri) del 29.08.2018;

2) **DI AGGIORNARE** il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, relativamente alla parte programmazione del fabbisogno del personale per l'anno 2023 - allegato A – Parte 2 – Sezione programmatica, facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione ;

3) **DI DICHIARARE** immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D..Lgs. 18 agosto 2000, n. 267



Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Salvatore Federico



COMUNE DI CERDA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

C.F. 00621360825

Fax 091- 8999778

SETTORE II Servizio Economico Finanziario

Oggetto: Approvazione integrazione nota di aggiornamento del documento unico di programmazione (DUP) – semplificato 2023/2025 – Stabilizzazione del personale a tempo determinato.

PARERE del Responsabile del Settore Finanziario - In ordine alla regolarità tecnica
(art.12, comma 1° - L.R. 30/2000)

Si esprime Parere Favorevole.

23 NOV 2023



Il Responsabile del Settore Finanziario
Rag. Salvatore Federico

PARERE del Responsabile del Settore Finanziario - In ordine alla regolarità contabile
(art.12, comma 1° - L.R. 30/2000)

Si esprime Parere Favorevole.

Cerda li 23 NOV 2023

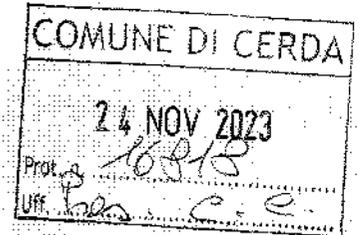


Il Responsabile del Settore Finanziario
Rag. Salvatore Federico



Comune di Cerda

(Città Metropolitana di Palermo)



Il Revisore Unico
Dott. Danilo Ambra

Verbale n. 38 del 24/11/2023

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023-2025, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), D.Lgs. 267/2000 (TUEL)

PREMESSA

- Vista la "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) semplificato 2023-2025", approvata con la delibera di Giunta Comunale n. 82 del 22/11/2023, per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo revisore con pec del 23/11/2023, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 - TUEL;
- Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 21/09/2023, relativa all'approvazione del bilancio di previsione per il Comune di Cerda per gli anni 2023-2025;
- Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 21 settembre 2023, relativa all'approvazione dello Documento Unico di Programmazione per il Comune di Cerda per gli anni 2023-2025 ed il verbale n. 2 del 17/08/2023 con il quale il *Revisore unico* ha espresso il previsto parere obbligatorio.

M

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni"*;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come *"lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative"*;

Tenuto conto che:

- a) l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000, indica al comma 5 *"Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione"*;
- b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno"*;
- c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che *"il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione"*;

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *"tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni"*;

e) che con Decreto Ministeriale 18 maggio 2018 è stato modificato il punto 8.4) del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 prevedendo una modifica dei contenuti del DUP semplificato per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 del 22 ottobre 2015 indica:

- la nota di aggiornamento al DUP è eventuale in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:

- il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;
- lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo. Pertanto, è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011.
- la nota di aggiornamento è oggetto di approvazione da parte del Consiglio. In quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato;
- che la disciplina concernente la presentazione del DUP si applica anche agli enti in gestione commissariale;
- che in caso di rinvio del termine di presentazione del DUP, la specifica disciplina concernente i documenti di programmazione integrati nel DUP deve essere rispettata.

Considerato che il D.U.P. aggiornato costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

VERIFICHE E RISCONTRI

Esaminato il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011), l'Organo di revisione ha verificato che lo stesso integra unicamente il Piano triennale dei fabbisogni del personale.

Il programma oltre ad essere parte integrante del DUP come previsto dal principio contabile allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2001, rappresenta una sezione del PIAO, sezione obbligatoria anche per gli enti locali con dipendenti inferiori alle 50 unità.

Il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) è il documento unico di gestione delle risorse umane, organizzazione dei dipendenti nei vari uffici, formazione e modalità di prevenzione della corruzione.

Considerato le tempistiche di adozione di tale atto, entro il 31 gennaio o in caso di differimento del termine 30 giorni successivi a quello di approvazione del bilancio, il revisore non può che auspicare l'integrazione tra pianificazione economico-finanziaria e pianificazione integrata finalizzata all'orizzonte comune delle diverse prospettive programmatiche: il valore pubblico atteso dal territorio.

Il piano dei fabbisogni, o meglio oggi l'apposita sezione del Piao, rientra tra i documenti che per legge devono essere approvati dopo il Dup, quindi in assenza del documento programmatico, in base al principio contabile, con riferimento al personale, nella Sezione strategica del Dup si riporta la disponibilità e la gestione del personale, nonché la programmazione del relativo fabbisogno.

Nello specifico l'integrazione del DUP riporta un piano triennale di fabbisogno del personale che prevede la stabilizzazione di n. 41 dipendenti per i quali è previsto specifico finanziamento regionale, consentendo, secondo la ricostruzione normativa effettuata dalla Corte dei Conti Sicilia nella sua delibera n. 50/2022 depositata in data 24/03/2022, che la spesa per la stabilizzazione di cui si narra non rilevi ai fini del calcolo del valore soglia di cui all'art. 33, comma 2, del D.L. 34/2019 e del D.M. 17 marzo 2020.

CONCLUSIONE

Tenuto conto del bilancio di previsione 2023-2025, approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 36 del 21/09/2023;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2023-2025;

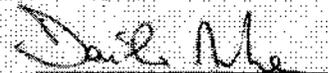
Visto che sono state seguite le indicazioni fornite dai principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al Procedimento di approvazione del DUP e sul parere dell'organo di revisione.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

Esprime

parere favorevole sulla coerenza della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore indicata al paragrafo "Verifiche e riscontri", dando atto che, così come previsto dall'articolo 6 del decreto legge n.80/2021, il Piano del fabbisogno del personale sarà inserito nel documento di programmazione *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)*, per il quale questo Organo di Revisione sarà chiamato a rendere parere.

L'organo di revisione



Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
f.to Dioguardi Mario

IL CONSIGLIERE ANZIANO

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to Parisi Benedetta Desiree

f.to Dott. Valerio Saetta

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Municipale, li 30 NOV 2023

Visto: IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Valerio Saetta

Affissa all'Albo Pretorio il _____

RESPONSABILE DELLE PUBBLICAZIONI

Defissa all'Albo Pretorio il _____

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale del Comune;

CERTIFICA

che copia integrale della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 44/91 così come modificata dall'art. 127 comma 21 L.R. 17 del 28.12.04, è stata/sarà pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune il giorno per rimanervi per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to.....

Su conforme attestazione del Messo Comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio, si certifica l'avvenuta pubblicazione come sopra indicata e che entro il termine di gg.15 dalla data di pubblicazione non è stato prodotto a quest'Ufficio opposizione o reclamo.

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to.....

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 30 NOV 2023

- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 12 della L.R. 44/91.
- È stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12 L.R. 44/91

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Valerio Saetta