



COMUNE DI CERDA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

COPIA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 26 del Registro **Oggetto:** Interrogazione urgente prot. n. 11480 del 23.08.2024 da parte del gruppo politico "Cerda progetto Comune" con risposta urgente in C.C., riguardante la manifestazione Estate Cerdese 2024.

Anno 2024

L'anno Duemilaventiquattro addì **Sedici** alle ore **10,00** del mese di **Settembre** nel Comune di Cerda e nei locali comunali (Via Roma n. 133) il Consiglio Comunale, convocato dal Presidente del Consiglio ai sensi dell'art. 20, comma 1°, della l.r. 26 agosto 1992 n.7, si è riunito in sessione ordinaria ed in seduta pubblica, nelle persone dei Sigg.:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
1) VARA Stefania	P		9) BATTAGLIA Domenico Liborio	P	
2) PARISI Benedetta Desiree		A	10) GUIDA Floriana	P	
3) DIOGUARDI Mario	P		11) ZAMBALDO Agostino	P	
4) DIONISI Maria Elena	P		12) RIOLO Carmela	P	
5) CIVILETTO Giuseppe	P				
6) BULFAMANTE Pietro	P				
7) GERACI Dario	P				
8) LIBERTI Francesca	P				

TOTALE PRESENTI N. 11

TOTALE ASSENTI N. 1

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Sig. Mario Dioguardi che, assistito dal Segretario Generale Dott. Sebastiano Piraino, dichiara legale la presente riunione ed invita a deliberare sull'oggetto iscritto all'ordine del giorno.

Il Presidente del Consiglio passa alla trattazione del 3° punto posto all'o.d.g. avente come oggetto: Interrogazione urgente prot. n. 11480 del 23.08.2024 da parte del gruppo politico "Cerda progetto Comune" con risposta urgente in C.C., riguardante la manifestazione Estate Cerdese 2024.

Il Presidente del Consiglio dà lettura del punto posto all'o.d.g. ed invita l'interrogante ad esporre le proprie valutazioni in merito;

Prende la parola **il Consigliere Vara**, la quale dà lettura dell'interrogazione;

Interviene il **Sindaco, On.le Salvatore Geraci**, dando lettura di una nota – **allegato "A"** che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, e precisando che il Comune di Cerda, al contrario degli altri Enti citati, oltre allo spettacolo dei Boombabash ha acquistato anche i servizi di supporto (es.: impianto luce, impianto suono, trasporto e alloggio);

Chiesta ed ottenuta la parola **il Consigliere Vara** si dichiara non soddisfatta poiché la gestione dell'evento non è condivisibile nel merito e nella forma; in particolare, non comprende perché è stato dato all'Ufficio un tempo minimo per l'istruttoria della pratica e per svolgere una indagine di mercato con altri fornitori di eventi. Pertanto ritiene non siano state rispettate le linee guida dell'ANAC e neppure le indicazioni che dovrebbero essere contenute nell'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, peraltro non ancora adottato.



Oggetto: interrogazione urgente con risposta al Consiglio Comunale.

Al Presidente del Consiglio Comunale

Al Sindaco

Comune di Cerda

p.c. A.I.A.N.A.C. di Roma

protocollo@pec.anticorruzione.it

I sottoscritti consiglieri comunali di minoranza Carmela Riolo, Stefania Vara, Giuseppe Civiletti e Pietro Buffamante;

Premesso che in data 05/08/2024 la Giunta Comunale di Cerda approvava la Deliberazione n. 66 avente ad oggetto "Variazione programma della manifestazione "ESTATE CERDESE 2024", prevedendo, tra l'altro, il concerto del gruppo musicale "BOOMDABASH" per la sera di domenica 18 agosto 2024 e dando conseguentemente mandato al Responsabile del 1° e 3° Settore per gli adempimenti di propria competenza, senza null'altro aggiungere o specificare;

Premesso altresì che il Responsabile del 1° Settore adottava Decisione a contrarre n. 197 del 07/08/2024, approvandola, nella duplice veste di proponente/Responsabile del procedimento e Responsabile di Settore, con Determinazione n. 242 del 07/08/2024, attestando la regolarità e correttezza della relativa istruttoria, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs. 267/2000, sostanzialmente così riassumibile:

- l'Amministrazione Comunale ha ritenuto di approvare la proposta/preventivo assunta al prot. n.10836 del 06-08/2024, fatta pervenire dalla Associazione Culturale "Gente in Movimento" che per lo spettacolo previsto nel programma richiede un corrispettivo di € 90.000,00 IVA compresa al 10% (detta proposta è indirizzata al Comune di Cerda - alla c.a del Sindaco);
- Nel corpo del provvedimento adottato dal Responsabile viene fatto espresso richiamo, tra l'altro:
 - ai tempi ristrettissimi messi a disposizione degli uffici per l'organizzazione dell'evento e con quanto necessario alla migliore riuscita dello stesso che come evidenziato nelle deliberazioni di G.M. rientrano tra gli obiettivi programmatici dell'Amministrazione Comunale;
 - all'art. 50 comma 1 lett. b) del d.lgs. 36/2023 prevede che "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle

- prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- al fatto che il soggetto affidatario deve essere in regola con il versamento dei contributi (DURC);
 - al fatto che le esibizioni di che trattasi costituiscono acquisizione di prestazioni artistiche e uniche per la quale è consentito, ai sensi dell'art.76 comma 2, lett. b) del D.lgs. 36/2023, l'affidamento diretto senza la pubblicazione di un preventivo bando;
 - alla presa d'atto della dichiarazione di esenzione dal DURC rilasciata dal presidente dell'associazione assunta al prot. 10961 del 07/08/2024; Acquisito dall'ANAC il CIG: 82BD1D5119 per la fornitura dello spettacolo di che trattasi; Ritenuto pertanto doversi formalizzare l'impegno di spesa al fine di definire sulla piattaforma telematica Acquistinretepa l'affidamento a trattativa diretta con l'Associazione proponente l'offerta, ai fine di dare esecuzione a quanto previsto nella deliberazione di G.M. n. 66/2024;
 - alla L.R. n.23 del 07.09.1998 la quale ha recepito nell'ordinamento Regione Siciliana le norme di cui alla legge 127/97 e successive modificazioni, relative alla competenza, della dirigenza locale dell'attività gestionale nella pubblica amministrazione;
 - alla DETERMINA per cui, per quanto riportato nelle premesse, viene Affidato ai sensi dell'art.76 comma 2, lett. b) punto 1 e dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. 36/2023, tramite la piattaforma Acquistinretepa, alla Associazione Culturale "Gente in movimento" con sede alla via Pasiano s.n.c -95024 Acireale (CT) P.I. 05407620870, la realizzazione dello spettacolo musicale dei "BOOMDABASH" previsto, in occasione dell'Estate Cerdese 2024 per la sera del 18 agosto, per un corrispettivo di €. 90.000,00 IVA compresa al 10%;
 - al fatto che alla liquidazione si procederà con successiva determinazione, a prestazione eseguite ed a seguito di ricezione di regolare fattura elettronica;
 - alla preso d'atto che per come riportato nella deliberazione n. 67 adottata dalla G.C. il 05 agosto 2024, dichiarata immediatamente esecutiva, la copertura degli oneri finanziari derivanti dalla realizzazione del programma dell'Estate Cerdese 2024 è assicurato dal contributo di €. 194.000,00 previsto nella tabella III allegata all'art. 24 della L.r. 31/01/2024 n. 3 ai sensi dall'art. 6 comma 1 lett. d) L.R. 31/01/2024 n. 3, e dal successivo D.D.S. 1777 del 27/06/2024 dell'Assessorato Regionale Turismo sport e spettacolo, a fronte del quale sono state apportate le conseguenti variazioni di bilancio

Visto il Dlgs 267/2000, secondo il quale la giunta comunale ha competenza generale e residuale e quindi compie tutti gli atti di amministrazione che non siano riservati dalla legge al Consiglio e che non rientrino nelle competenze del Sindaco, del Segretario o dei Dirigenti. Visto in particolare l'art.107 comma 2 del Dlgs 267/2000, in base al quale spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno quindi anche l'approvazione dei preventivi. Considerato, pertanto, che la delibera di giunta può fornire solo atto di indirizzo e **non è possibile approvare tramite delibera un preventivo in quanto atto gestionale di competenza esclusiva del dirigente/responsabile dell'ufficio.**

Visto il VADEMECUM del Ministero dell'interno recante linee guida per il D.U.R.C., in particolare le procedure in caso di **Dichiarazione di non assoggettamento alla iscrizione INPS o INAIL**, in base al quale, qualora ci si trovi di fronte ad una ditta che dichiara di non essere tenuta all'iscrizione presso INPS o INAIL e dunque non fornisca i dati (INPS o INAIL) per la richiesta del DURC, **la Stazione Appaltante dovrà procedere alla verifica di quanto dichiarato dalla ditta inoltrando un'apposita richiesta alla sede INPS/INAIL competente/i** (in relazione alla sede legale dichiarata), indicando codice fiscale/partita IVA del soggetto e tipo di contratto di riferimento, che rilascerà apposita dichiarazione attestante che in capo al soggetto non sussiste obbligo di iscrizione in base alla normativa vigente.

Visto il D.Lgs. n. 36 del 31-3-2023, art.76 comma 2 lett.b) del D.lgs n. 36/2023, il quale stabilisce che **le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando quando i lavori e le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico poiché**

lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o rappresentazione artistica unica;

Considerato che nella proposta/preventivo per una spesa di euro 90.000,00, pervenuta al Sindaco del Comune di Cerda da parte dell'associazione culturale "Gente in movimento", non si fa alcun espresso richiamo alla detenzione di **diritti di esclusiva** sulle prestazioni artistiche del gruppo BOOMDABASH, e che da una ricerca sul portale A.N.A.C – Banca Dati dei Contratti Pubblici, è emerso invece che lo stesso gruppo, nella stagione estiva in corso, è stato contrattato da altri manager/società, anche per cifre inferiori, da parte di altre Amministrazioni Pubbliche, tra le più recenti delle quali, a titolo esemplificativo, si citano:

- **COMUNE DI FRANCAVILLA AL MARE** = Concerto dei BOOMDABASH del 01.08.2024;
NUMERO GARA: CONSIP_RDO_4504036 CIG: B2663D6177 IMPORTO COMPLESSIVO GARA: € 65.000,00;
AGGIUDICATARIO: Stefano Francioni Produzioni srl.
- **COMUNE DI CAPO D'ORLANDO** = Concerto dei BOOMDABASH del 09.08.2024;
CIG: B2B507D435 IMPORTO COMPLESSIVO GARA: € 55.000,00;
AGGIUDICATARIO: BPM CONCERTI SRL

ritenuto, pertanto, che nel caso di specie, la **sceita del contraente poteva avvenire in maniera diversa e più conveniente per l'Amministrazione Comunale**, che disponeva delle somme utilizzate già dal 27/06/2024 ma ciò nonostante ha operato in condizioni di urgenza evidenziando mancanza di programmazione;

Vista la Delibera di indirizzo dell'A.N.A.C., che consiglia, per una più efficace trasparenza, la consultazione sul portale MEPA di più operatori in termini semplificati, per l'eventuale affidamento diretto;

Per quanto detto sopra chiediamo ai destinatari del Comune in indirizzo di far conoscere:

- come mai la proposta preventivo, stando al contenuto della **Decisione a contrarre n. 197 del 07/08/2024**, sia stata approvata dall'Amministrazione Comunale, che è un organo politico di indirizzo, e non dal preposto organo gestionale, capace di contrarre per conto dell'Amministrazione con terzi, e cioè dal Responsabile del 1° Settore.
- come mai si sia dato corso ad una decisione a contrarre con un'associazione che si è detta esentata dall'obbligo di produrre il DURC, **senza prima verificare d'ufficio, come dispone obbligatoriamente la Legge**, presso i competenti uffici INPS/INAIL, l'effettiva esenzione da parte dell'operatore economico. Peraltro, al riguardo, si fa notare che il Comune di Cerda ha accettato una mail inviata al protocollo da un indirizzo di posta elettronica non certificata, priva di allegato documento d'identità in corso di validità, recante una mera comunicazione e non anche la dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà, da rilasciare ai sensi degli Artt. 46 e 47 della Legge n.445/2000, con la quale l'operatore economico aveva l'obbligo di specificare, con una espressa dichiarazione a sua firma, le ragioni (espressamente previste per legge) per le quali la propria associazione non sarebbe tenuta alla presentazione della certificazione di regolarità contributiva.
- come mai si sia fatto ricorso ad un'associazione culturale, anziché a delle società di settore che si occupano di management di artisti musicali, per ingaggiare la band prescelta per il concerto del 18 agosto 2024, posto che la stessa non deteneva i diritti in esclusiva del gruppo Boombdash.
- come mai non siano state esperite opportune ricerche di mercato - come previsto dalle linee guida di indirizzo dell'ANAC - che avrebbero consentito, come altre Amministrazioni Pubbliche hanno fatto, di contrattare la band con altri manager/società e possibilmente di stipulare un contratto per cifre anche inferiori (come avvenuto per il Comune di Francavilla al Mare euro 65.000; e per Comune di Capo d'Orlando euro 55.000) rispetto a quella stipulata dal Comune di Cerda (€ 90.000).
- come mai l'evento, procacciato dall'Associazione culturale GENTE IN MOVIMENTO con sede in Acireale (CT) sui social sia stato pubblicizzato invece dalla "Giuseppe Rapisarda Management".
- quali provvedimenti intendano adottare affinché gli uffici preposti, in questo caso il I Settore, facciano in modo che vengano rispettate le procedure della trasparenza, efficienza, efficacia, **economicità**, nelle procedure di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture e, con particolare riferimento al rispetto delle **disposizioni in materia di DURC** obbligatorio e **sceita del contraente**.

- se, alla luce delle criticità sopra evidenziate, non ritengano necessario ovvero opportuno che il Comune di Cerda, per il futuro, si doti di uno specifico regolamento per disciplinare le procedure nell'ambito del sotto-soglia, ancorché per prestazioni artistiche/uniche, in cui la scelta del contraente possa avvenire attraverso indagini e ricerche di mercato, di cui fare menzione negli atti.

Alla luce di quanto sopra evidenziato, si richiede contestualmente alla spettabile Autorità Anticorruzione in indirizzo di valutare la possibilità:

- di avviare un'eventuale istruttoria sui fatti oggetto della presente interrogazione, al fine di accertare se l'operato della Stazione Appaltante sia conforme o meno alla normativa di settore;
- in caso di eventuale sussistenza di profili di criticità nei fatti sopra evidenziati, di adottare tutti gli opportuni atti nei confronti della Stazione appaltante, volti a suggerire il corretto comportamento da tenere sul fronte della gestione delle trattative ad affidamento diretto sotto-soglia/scelta del contraente, nonché le opportune iniziative del caso, a partire dall'annullamento in via di autotutela delle procedure in oggetto, al fine di rimodularle con un iter conforme ed in linea con le vigenti disposizioni di Legge in materia.

Distinti saluti.

Consiglieri Comunali
[Signature]
[Signature]
[Signature]



COMUNE DI CERDA

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

I SETTORE AFFARI GENERALI

C.F. 00621360825

Tel. 091-8999715

Prot. 12492

Cerda 13 SET. 2024

Al Presidente del Consiglio Comunale
Maio Dioguardi
SEDE

Oggetto: Interrogazione Prot. 11480 del 23.08.2024 a firma dei Consiglieri Bulfamante Pietro, Riolo Carmela, Civiletto Giuseppe e Vara Stefania.

In relazione alla nota prot. n. 12349 del 11/09/2024 con la quale è stata trasmessa alla scrivente l'interrogazione in oggetto con richiesta di riscontro, si rappresenta che per quanto a conoscenza e competenza di questo ufficio, le motivazioni di fatto e di diritto che hanno dato luogo all'emanazione dell'atto di affidamento dello spettacolo musicale dei "Boombabash", sono esplicitate nella determinazione Reg. Sett. n. 242 Reg. Gen. n. 504 del 07/08/2024 ove sono, tra l'altro, indicate le relative norme di riferimento a cui si rinvia.

In merito alla dichiarazione di esenzione dal DURC, rilasciata dal presidente dell'Associazione, seppur non effettuata ai sensi della L. 445/2000, non essendo questo ufficio a conoscenza dei dettagli del "Vademecum" del Ministero dell'Interno, citato nell'interrogazione, la stessa è stata considerata sufficiente, alla luce di indicazioni apprese in precedenti situazioni e dei tempi strettissimi per "bloccare" l'esibizione del gruppo musicale che, nel particolare periodo di agosto, potevano essere richiesti e contrattualizzati per la stessa giornata anche in altre manifestazioni.

E' di tutta evidenza che il verificarsi di tale eventualità avrebbe inciso negativamente sul programma approvato dall'Amministrazione Comunale e su altri atti conseguenziali, di difficile attuazione nei tempi previsti.

Lo spettacolo, regolarmente realizzato, è risaputo, ha ricevuto l'apprezzamento del pubblico proveniente, numerosissimo, soprattutto da fuori del territorio comunale con notevoli ricadute positive per tutte le attività coinvolte nell'accoglienza dello stesso.

Tanto si doveva.

Il Resp.le del Settore
Antonina I. Medicello

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
f.to Mario Dioguardi

IL CONSIGLIERE ANZIANO

f.to Vara Stefania

IL SEGRETARIO GENERALE
Il Segretario Generale

f.to Dott. Sebastiano Piraino

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Municipale, li 17 SET. 2024

Visto: **IL PRESIDENTE**

IL SEGRETARIO GENERALE
Il Segretario Generale
Dott. Sebastiano Piraino

Affissa all'Albo Pretorio il _____

IL MESSO COMUNALE

Defissa all'Albo Pretorio il _____

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale del Comune;

CERTIFICA

che copia integrale della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 44/91 così come modificata dall'art. 127 comma 21 L.R. 17 del 28.12.04, è stata/sarà pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune il giorno per rimanervi per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to.....

Su conforme attestazione del Messo Comunale incaricato per la tenuta dell'Albo Pretorio, si certifica l'avvenuta pubblicazione come sopra indicata e che entro il termine di gg.15 dalla data di pubblicazione non è stato prodotto a quest'Ufficio opposizione o reclamo.

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to.....

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO

- decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 12 della L.R. 44/91.
- È stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12 L.R. 44/91

Dalla Residenza Municipale, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to.....